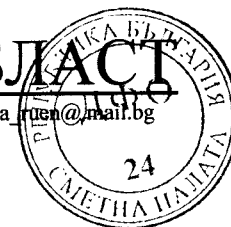


# ОБЩИНА РУЕН, БУРГАСКА ОБЛАСТ

с.Руен, област Бургас, ул.Първи май №18, централа 05944/62-33, факс 05944/64-76, email: obstina.ruen@abf.bg



## ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

ФС-192 от 03.2011г.

за изпълнението на бюджета и извънбюджетните сметки и фондове, прилаганата счетоводна политика и информация за състоянието и изменението на активите и пасивите през отчетната 2010 г.

В началото на 2010 г. се прие бюджета на Община Руен в размер на 12 065 835 лв. През годината настъпиха промени спрямо първоначално приетия бюджет и той се увеличи с 1 672 214 лв. Промените са в резултат на допълнително предоставени субсидии от министерство на финансите, предоставени трансфери от министерства и ведомства, актуализация на бюджета във връзка със ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г. и решения на Общински съвет.

### ПРИХОДИ

	Увеличение през 2010 г.
Параграф 36-11 Получени застрахователни обезщетения	17 000 лв.
Параграф 40-00 Постъпления от продажба на нефинансови активи	(-69 726) лв.
Параграф 45-00 Помощи, дарения и др. получени суми от страната	8 290 лв.
Параграф 31-11 Обща допълваща субсидия	840 259 лв.
Параграф 31-12 Обща изравнителна субсидия	(-134 700) лв.
Параграф 31-13 Субсидия за капиталови разходи	(-76 400) лв.
Параграф 31-18 Получени от общини целеви трансфери	143 177 лв.
Параграф 31-28 Получени от общини целеви трансфери	146 801 лв.
Параграф 61-00 Получени трансфери	83 307 лв.
Параграф 62-00 Трансфери м/у бюдж.и извънбюдж.с/ки	(- 29 000) лв.
Параграф 64-00 Трансфери от ПУДООС	753 206 лв.
Параграф 78-00 Временни безлихвени заеми м/у бюдж. и извънб.с/ки	(-4 500) лв.
Параграф 93-17 Задължения по финансов лизинг	(-5 500) лв.
<b>Общо:</b>	<b>1 672 214 лв.</b>

С направените промени приходната част на бюджета се приема в размер 13 738 049 лв. Реализираните приходи през 2010 г. са в размер на 13 558 340 лв. в проценти 98,7 %.

С промените в приходната част се извършиха и промени в разходите на делегираните от държавата дейности и местните дейности в Община Руен. В бюджета на общината за 2010 г. във връзка с ЗИД на ЗДБРБ за 2010 г. се намали общата допълваща субсидия за следните държавни дейности:

- 102 445 лв. за държавна дейност „Общинска администрация“;
- 2 934 лв. за държавна дейност „Здравен кабинет в ЦДГ и училища“;
- 9 926 лв. за държавна дейност „Читалища“.

Общата изравнителна субсидия се намали с 134 700 лв. и субсидията за капиталови разходи със 77 400 лв.

Разходите се извършиха при спазване на приоритетността, регламентирана със ЗДБ и Решение на Общинския съвет. През годината редовно и в график са изплащани работните заплати на работещите в бюджетната сфера, стипендиите на учащите и всички останали разходи по издръжката.

При план на разходите 13 738 049 лв. през годината са изразходени 11 177 635 лв. В проценти 81,4 %.

## Функция "Образование"

От 2008 г. в Общината се прилагат делегираните бюджети във функция "Образование". Второстепенните разпоредител с бюджетни кредити през 2010 г. са следните училища: СОУ "Елин Пелин" с.Руен; СОУ "Отец Паисий" с.Люляково. ОУ "Д-р Петър Берон" с.Вресово; ОУ "Св.Св.Кирил и Методий" с.Добра поляна; ОУ "Алеко Константинов" с.Добромир; ОУ "Климент Охридски" с.Дъскотна; ОУ "Н.Й.Вапцаров" с.Зайчар; ОУ "Н.Й.Вапцаров" с.Планиница; ОУ "Св.СВ.Кирил и Методий" с.Просеник; ОУ "Д-р Петър Берон" с. Разбойна; ОУ "А.С.Макаренко" с.Речица; ОУ "Иван Вазов" с.Ръжица; ОУ "Реджеб Кюпчу" с.Сини рид; ОУ "Йордан Йовков" с.Скалак; ОУ "Димчо Дебелянов" с.Снягово; ОУ "Иван Вазов" с.Струя; ОУ "Реджеб Кюпчу" с.Топчийско; ОУ "Димитър Полянов" с.Трънак; ОУ "Христо Ботев" с.Череша; НУ "Д-р Петър Берон" с.Ябълчево.

Средствата изразходени в системата на образованието са в размер на 6 601 935 лв. при план -8 555 518 лв. Сумата на разходите е разпределена както следва:

- 4 708 872 лв. за заплати, обезщетения, социални и здравно- осигурителни вноски.
- 1 585 983 лв. за издръжка на дейностите от функция Образование.
- 20 856 лв. за стипендии на ученици – стипендианти от две СОУ.
- 286 224 лв. за капиталови разходи. От тях 197 002 лв. са платени за основен ремонт на ДМА и 89 222 лв. за придобиване на такива.

Общата сума на платените през 2010 г. разходи в делегираните от държавата дейности от функция "Образование" възлизат на 5 832 011 лв., от която за заплати, обезщетения и осигуровки са изразходени 4 418 316 лв., за издръжка 1 178 323 лв., за стипендии на учащи се 20 856 лв. и за капиталови разходи 214 516 лв.

За местните дейности са извършени разходи за 593 245 лв., от която за заплати и осигуровки 281 316 лв., за издръжка 243 192 лв. и капиталови разходи – 68 737 лв.

За дофинансиране на държавни дейности с местни приходи са изразходени 176 679 лв.

В училищата на делегиран бюджет е реализиран преходен остатък – общо в размер на 1 476 832 лв.

## Общинска администрация и други към общината

В общинска администрация и другите дейности към общината са извършени разходи в размер на 4 575 700 лв., разпределени както следва:

- 1 506 552 лв. за държавни дейности. Основно това са разходи за заплати и осигурителни вноски на служителите от общинската администрация, възнаграждения и осигуровки на денонощните дежурни в Общината, издръжката на тази дейност, издръжка на военен отдел, разходи за ликвидиране на последствията от стихийни бедствия, заплати и осигуровки на медицински персонал в училищните здравни кабинети, издръжка на тези кабинети, предоставените субсидии за читалищата на територията общината, изплатени пътни на правоимащи болни, присъдена издръжка и други.

- 3 017 136 лв. за местни дейности. Разходите са за материали, горива и енергия, комуникационни разходи, разходи за транспортни услуги и други свързани с издръжката на дейностите, разходи за поддържане на чистотата в населените места, разходи за текущи и основни ремонти, както и разходи за придобиване на ДМА

- 52 012 лв. за дофинасиране на държавни дейности с местни приходи.

Счетоводството в Община Руен се осъществява в съответствие с изискванията на Закона за счетоводството, Сметкоплан на бюджетните предприятия, Указание на МФ ДДС №20 от 14.12.2004 г. за прилагане на националните счетоводни стандарти, Система за финансово управление и контрол на бюджетната дейност на Община Руен и други нормативни актове, засягащи дейността на Община Руен.

Текущото отчитане се осъществи при спазване на утвърдената счетоводна политика на Община Руен, указания на Министерството на финансите и други институции.



При годишното счетоводно приключване на отчетната 2010 г. са спазени указанията съгласно с ДДС №12 от 29.12.2010 г.

Оборотната ведомост и баланса са съставени за три отчетни групи – “Бюджет”, “Извънбюджетни сметки и фондове” и “Други сметки и дейности”. В отчетна група “Извънбюджетни сметки и фондове”, са включени и данните за извънбюджетна сметка – средства от “НФ – Кохезионен и структурни фондове” и извънбюджетна сметка – средства от “Разплащателна агенция”.

Годишната инвентаризация на дълготрайните активи, краткотрайните активи, материалните запаси, активите в употреба, които се водят по задбалансовите сметки, както и вземанията и задълженията се извърши в срокове, определени с т.37 на ДДС №14 от 21. 12. 2007 г. Резултатите от извършената инвентаризация /липси, излишъци, брак и др./ в Общинската администрация и второстепенните разпоредители във функция “Образование” са осчетоводени съгласно т.2.6 от ДДС №20 от 14.12.2004 г.

Извършените през годината основни ремонти на сгради общинска собственост, се осчетоводиха по сметки от подгрупа 207. След приключване на същите се завиши стойността на ремонтираните сгради. Продадените през годината сгради са отчетени по кредита на сметки от подгрупа 203.

През годината са изплатени задълженията по финансов лизинг в размер на 29 950,17 лв. и лихви 925,05 лв. С/ка 1911 “Задължения по финансов лизинг към местни лица” и с/ка 1917 “Коректив на номинална стойност на задължения” са без крайни салда.

Отчитането на материалите запаси е в съответствие с изискванията на НСС 2.

Задълженията на Община Руен към доставчиците са отразени по с/ка 4010 “Задължения към доставчици от страната”. Салдото по сметката е 314 475,70 лв.

Вземанията на Община Руен към 31. 12. 2010 г. са отразени по сметка 4110 “Клиенти”, с/ка 4302 “Вземания от общински данъци и др. публични общински вземания” и с/ка 4887 “Вземания от други дебитори местни лица”. Салдата по тези сметки показват сумата, която наемателите и други физически и юридически лица дължат на общината за данъци, такси наем, ел.енергия, вода, присъдени вземания и други.

Кредитното салдо на сметка 4211 “Задължения към работници и служители и друг персонал “ в размер на 9 945,20 лв. Това са заплати на работниците по програми за временна заетост за месец декември 2010 г. и депонирани заплати за персонал.

Разходите за провизии на персонал са начислени по реда на т. 19.7 от ДДС №20 от 14.12.2004 г. като се дебитираща сметка 6047 и кредитира сметка 4230 “Провизии за бъдещи плащания към персонала”. Салдото се формира от:

Общинска администрация и др. дейности – 54 964,40 лв.

Второстеп.разпоредители във функция “Образование” – 107 465,63 лв.

**Общо: 162 430.03 лв.**

Салдото по сметка 4511 “Разчети за данък върху добавена стойност” в размер на 2 960,36 лв. е дължимият данък за м. XII. 2010 г.

Салдото по сметка 4512 “Разчети за данък върху приходите от стопанска дейност” в размер на 390,67 лв. е дължимият данък за м. XII. 2010 г.

Дължимите данъци са внесени в законно установените срокове през 2011 г.

Салдата по сметки 4555 “Задължения за осигуровки за ДОО “, сметка 4557 “Разчети с НОИ за ДЗПО”, сметка 4566 “Задължения за ЗОВ” и сметка 4591 “Разчети за данък по Закона за облагане на доходите на физически лица” са осигурителни вноски и удръжки от възнагажденията на работниците от дейност “Програми за временна заетост” за м.XII.2010 г. Сумите не бяха отпуснати от Регионална служба по заетостта през 2010 г.

Салдото от 39 342,93 лв. на сметка 4622 "Временни безлихвени заеми от /за извънбюджетни сметки на министерства и ведомства" е полученият заем през 2007 г. от Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда /ПУДОС/ за въвеждане на система за организирано сметосъбиране и транспортиране на твърдите битови отпадъци от населените места в Община Руен.

Салдото на сметка 4624 „ Временни безлихвени заеми от за извънбюджетни сметки на общини" е 52 500 лв. Сумата е прехвърлена по извънбюджетните сметки и се използва за изпълнение на следните европроекти:

- 32 400 лв. са платени разходи от бюджетната сметка на общината за проект „Подобряване състоянието на басейна на р.Камчия чрез изпълнение на интегриран воден проект на с.Люляково, община Руен, област Бургас". Разходите са отчетени като временен безлихвен заем съгласно . Представено е искане за междинно плащане в МОСВ, но към 31.12.2010 г. сумата не е получена.
- 15 600 лв. са временен безлихвен заем за изплащане на разходи по проект „Реконструкция и модернизирание на уличното осветление в населените места в Община Руен, област Бургас". След получаване на авансова сума по проекта, заема се прехвърли за изпълнение на схема „Училищен плод" който също се финансира от РА към ДФ „Земеделие".
- 4 500 лв. са временен безлихвен заем за изпълнение на проект по ОП „Развитие на човешките ресурси. – проект „Нов избор - развитие и реализация".

Сметка 4674 "Разчети за събрани приходи и извършени разходи за сметка на бюджети на общини" включва сумите за такса ЦДГ м. XII. 2010 г., подлежащи на събиране през м. Януари 2011 г. Салдото е в размер на 5 373,87 лв.

Неразплатените за 2010 г. разходи за вода, телефонни разговори и други по фактури получени през м. Януари 2011 г. са на стойност:

Общинска администрация и други дейности	-	5 774,14 лв.
<u>Второстеп.разпоредители във функция "Образование"</u>		<u>3 710,12 лв.</u>
<b>Общо:</b>		<b>9 484,26 лв.</b>

Те са осчетоводени по кредита на сметка 4967 "Коректив по задължения към местни лица".

Община Руен приключи годината с преходен остатък от 2 380 704,82 лв. Същата сума е салдо по сметка 5013 "Текущи банкови сметки в лева".

По сметка 5111 "Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страната, Общината има участие в медицински център ЕООД Руен" и "БКС" ООД Руен.

Дебитното салдо на сметка 5112 "Участие в смесени предприятия в страната" е 1 250 лв.

По сметка 5114 "Други дялове и акции в предприятия" имаме салдо 405,50 лв.

Приходите и разходите от стопанска дейност са начислени в сметки от раздели 6 и 7 от СБП. Като въз основа на счетоводни справки са съставени счетоводни записвания по сметка 9939 " Приходи от стопанска дейност" и с/ка 9931 "Разходи за стопанска дейност". Приходите от стопанска дейност са в размер на 202 147,70 лв. и разходите са 30 817,15 лв.

Данъкът по чл. 248 от ЗКПО се осчетоводява на кредит сметка 4512 " Разчети за данък върху приходите от стопанска дейност". Салдото от 390,67 лв. е дължимият данък за м. декември 2010 г.

Съгласно т.17.15.от ДДС №20 от 14.12.2004 г. се прилага подходът на приписаните приходи за отдадените за отдадените за безвъзмездно ползване общински сгради. Отдадени са сгради на Дирекция "Социално подпомагане" с. Руен, Районна здравно осигурителна каса и общинска служба "Земеделие и гори", "Център за спешна медицинска помощ" и НОИ гр. Бургас Разумната оценка на справедливата стойност на наема е 38 420,88 лв. Тя е осчетоводена по дебитна на сметка 7682 "Приписани трансфери между общини и държавни институции."

#### **Задбалансови сметки**

Съгласно ДДС №4 от 2010 г. по с/ка 9200 " Поети задължения по договори" са осчетоводени поетите ангажименти и възникналите задължения по сключени договори. Салдото по сметката към 31.12.2010 г. е 235 650,84 лв.

При отчитане на получените дарения са спазени указанията на т.20 от ДДС №20 от 14.12.2004 г. Неусвоените през 2010 г. суми от дарения се осчетоводиха съгласно счетоводната справка по задбалансова сметка 9201 " Неусвоени суми от получени дарения, помощи и други безвъзмездно отпуснати средства от страната" . Сумата е в размер на 3 111 лв. и представлява дарени суми за СОУ „Елин Пелин” с.Руен.

Отчитането на разходите за изграждане и основен ремонт на инфраструктурни обекти е извършено съгласно указанията на ДДС №20 от 14.12.2004 г. Изградените и ремонтирани инфраструктурни обекти са заведени по сметка 9902 " Инфраструктурни обекти".

Сумите на просрочените вземания са отчетени по задбалансовите сметки:

9912 " Просрочени публични общински вземания" – 155 137,23 лв.

9915 " Просрочени вземания от концесии и наеми" - 14 767,89 лв.

9919 " Други просрочени вземания" - . 9 147,76 лв.

**Общо: 179 052,88 лв.**

Просрочените задължения са осчетоводени по с/ка 9929 " Други просрочени задължения". Салдото по сметката е 203 255,61 лв.

### **Група " Извънбюджетни сметки и фондове"**

В Община Руен съществуват извънбюджетни сметки и фондове, които са утвърдени с приложение №9 към § 32 от ПЗР на ЗДБРБ за 2010 г. а именно:

1. Специална сметка към общинските съвети за приходите от приватизация на общински предприятия- Закон за приватизация и следприватизационен контрол.

2. Общински фонд за покриване на разходите за приватизация и следприватизационен контрол- Закон за приватизация и следприватизационен контрол.

3. Специален фонд към съответните общински съвети за инвестиции и дълготрайни активи- Закон за приватизация и следприватизационен контрол.

За наличните суми по извънбюджетните сметки са начислени лихви в размер на 23,60 лв.

От извънбюджетните средства е прехвърлен трансфер в размер на 12 000 лв. за съфинансиране на проект „Подобряване на състоянието на р.Камчия, чрез изпълнение на интегриран воден проект на с.Люляково, община Руен, област Бургас.

Салдото по сметка 50135 "Парични средства по фондови сметки" е 6 624,73 лв.

В тази отчетна група са включени и данните от оборотни ведомости – Извънбюджетна сметка – средства от НФ-Кохезионен и структурни фондове и извънбюджетна сметка – средства от Разплащателна агенция.

### **Оборотна ведомост за извънбюджетна сметка- средства от НФ – Кохезионен и структурни фондове**

В тази отчетна група се отчитат постъпилите средства за изпълнение на проекти по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.” и Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”. Общината изпълнява следните проекти:

#### **ОП „Околна среда 2007-2013 г.”**

- Проект „Подобряване състоянието на басейна на р.Камчия чрез изпълнение на интегриран воден проект с.Люляково, община Руен, област Бургас” – проекта се отчита в клиент 22 от ПП "ФСД" в общ. администрация

#### **ОП „Развитие на човешките ресурси”**

- Проект „Домашен интернет за учители” към МОМН – проекта се отчита по извънбюдж.с/ки на училищата;
- Проект „Подкрепа за достоен живот” към Агенция за социално подпомагане – проекта се отчита в клиент 52 от ПП „ФСД” в общинска администрация;
- Проект „Нов избор – развитие и реализация” към Агенция по заетостта – проекта се отчита клиент 62 от ПП „ФСД” в общинска администрация.

Получените трансфери, начислените и изплатени разходи се отчитат съгласно ДДС №7 от 2008 г. По сметката през 2010 г. са постъпили трансфери в размер на 2 400 815,87 лв.

Салдото на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната” е сумата на платения аванс към изпълнителите съгласно договори за изпълнение по проекта.

Салдото на сметка 4624 „Временни безлихвени заеми от за извънбюджетни сметки на общини” е 36 900 лв. и това са средства предоставени от бюджетната сметка за изпълнение на проектите, които в последствие ще бъдат възстановени.

Салдото на сметка 5013 „Текущи банкови сметки в лева” е 1 821 510,86 лв.

Всички задължения по договори за изпълнението на проектите са осчетоводени по сметка 9200 „Поети задължения по договори”. Салдото е 23 065 521,09 лв.

Вземането по договори за безвъзмездна финансова помощ и договори за партньорство са осчетоводени по сметка 9289 „Други дебитори по условни вземания” и салдото към 31.12.2010 г. е 25 909 215,70 лв.

През 2010 г. са предоставени средства от Министерство на образованието, младежта и науката по проекти от ОП „Развитие на човешки ресурси”. Трансферите са постъпили по бюджетните сметки на училищата и са отчетени съгласно т.22 от ДДС 10/2009 г.

### **Оборотна ведомост за отчитане на средствата Разплащателна агенция към ДФ „Земеделие”**

В тази група се отчитат следните проекти:

- проект „Реконструкция и модернизирание на уличното осветление в населените места в Община Руен, област Бургас – проекта се отчита в клиент 32 от ПП „ФСД” в общинска администрация;
- схема „Училищен плод” - отчита се в клиент 42 от ПП „ФСД” в общинска администрация;

По сметката през 2010 г. са постъпили трансфери в размер на 787 282,00 лв.

Салдото на сметка 4624 „Временни безлихвени заеми от за извънбюджетни сметки на общини” е 15 600 лв. и това са средства предоставени от бюджетната сметка за изпълнение на проектите, които в последствие ще бъдат възстановени.

Салдото на сметка 5013 „Текущи банкови сметки в лева” е 772 321,32 лв.

Всички задължения по договори за изпълнението на проектите са осчетоводени по сметка 9200 „Поети задължения по договори”. Салдото е 62 735,52 лв.

Вземането по договори за безвъзмездна финансова помощ и договори за партньорство са осчетоводени по сметка 9289 „Други дебитори по условни вземания” и салдото към 31.12.2010 г. е 819 924,70 лв.

### **Група “Други сметки и дейности”**

По тази дейност постъпленията основно са от внесени депозити за участие в търгове и внесени гаранции за изпълнение на договори и други.

Сметка 50136 – Текущи банкови сметки в лева- набирателна сметка има следното салдо към 31. 12. 2010 г.

1. Параграф 4 от ПЗР на ЗСПЗЗ	628,40 лв.
2. Булгаргаз ЕАД – обезщетение	1 410,15 лв.
3. Проект “Заедно за Община Руен”	350,12 лв.
4. Проект “ Благоустройство центъра на Руен”	19,93 лв.
<u>5. Депозити търгове и гаранции за изпълнение на договори</u>	<u>134 824,34 лв.</u>
<b>Общо:</b>	<b>137 232,94 лв.</b>

В предходни отчетни периоди част от постъпилите суми подлежащи на възстановяване на други местни лица са осчетоводени на сметки от гр.7. Съгласно указанията за прилагане на сметкоплана на бюджетните предприятия от 2001 г. постъпилите суми преди тези указания са трансформирани в с/ка 1008 „Капитал в други нетни активи и дейности”. Постъпилите суми след 2002 г. съгласно указанията за приключване на сметките от гр.7 са преминали н с/ка 1108 „Акумулиран прираст/намаление от други дейности”.

През 2010 г. се извършиха необходимите счетоводни записвания за прехвърляне на сумите по с/ка 4897 „Задължения към други кредитори – местни лица”.

Обяснителната записка е неразделна част от годишния финансов отчет на Община Руен за 2010 г. Изготвена е в изпълнение на т.15.3 от заповед №МЗФ-60 от 20.01.2005 г. на Министерството на финансите.

Гл. счетоводител:.....  
/Мустафа Ахмед/



Кмет на Общината:.....  
/Исмаил Осман/

МС/